MEMORANDO INDIVIDUAL

N° Radicado: 2025I-VBOG-081419
Fecha: 2025-10-16 17:39:32

PARA: LAURA MARCELA MARTÍN LEYES LÓPEZ.
1130200 SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN CONTRACTUAL Y PROCESOS ADMINISTRATIVOS

DE: JAVIER AUGUSTO CAÑON BONILLA
1120206 GRUPO GERENCIA DE ALIANZAS REGIONALES

Asunto: Alcance memorando interno 2025I-VBOG-079541 Solicitud Modificación contrato 4347-2024

Respetada doctora,

Para su revisión y trámite correspondiente, atentamente se remite la solicitud de adición No. 1, modificación No. 1 y prórroga No. 2 del Contrato No**. 4347 de 2024**, con sus respectivos soportes.

La información del contrato objeto del trámite es la siguiente:

1. Identificación del tipo de contrato: Contrato de interventoría

2. Tipo de solicitud: Adición No. 1, modificación No. 1 y prórroga No. 2

3. Número de Contrato: 4347 de 2024

Objeto del contrato: *"INTERVENTORÍA TECNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, SOCIAL Y LEGAL PARA EL TRASLADO Y CONSTRUCCIÓN DE LA ESTACIÓN DE PEAJE RÍO BLANCO, DEL PR 51+0350 AL PR 62+0160, DE LA VÍA NACIONAL BUCARAMANGA - SAN ALBERTO, SECTOR RIONEGRO – SAN ALBERTO, RN 45A 08, EN LOS DEPTOS. DE SANTANDER Y NORTE DE SANTANDER. INCLUYE MANTENIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA PARA EL RECAUDO DE LA TASA DE PEAJE"*

Contratista: PROES INGENIERIA S.A.S. Nit. 901.286.572-7

4. Información general del contrato:

FECHA DE INICIO: 23 DE DICIEMBRE 2024

VALOR INICIAL: $ 300.000.000,00

VALOR ACTUAL: $ 300.000.000,00

PLAZO INICIAL: HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2024

PRÓRROGA No.1: HASTA EL 30 DE ABROL DE 2025

PLAZO ACTUAL: HASTA EL 21 DE OCTUBRE DE 2025

MODIFICACION: N/A

5. ANTICIPOS/PAGO ANTICIPADO: $0.00 / $ 00.00

6. Avance físico y financiero programado % versus el ejecutado:

El avance financiero del contrato es del 66.67 % programado / 53,22% ejecutado.

7. Justificación avance programado vs avance ejecutado:

El principal motivo del retraso en el contrato es la necesidad de reubicar el peaje definitivo. Las protestas de la comunidad y los problemas prediales impidieron su construcción en el lugar original, llevando a solicitar al Ministerio de Transporte una nueva ubicación viable.

Como resultado de este proceso, el antiguo peaje en El Playón ya fue demolido y se ha instalado una estructura provisional para continuar con el servicio. Ahora, el proyecto se enfoca en la construcción de la estación de peaje permanente.

8. Procesos Sancionatorios: No se han tramitado a la fecha

9. Garantías:

No. póliza (cumplimiento y RCE) y número de anexo ultimo tramite aprobado	**Fecha de aprobación en SECOP**
CUMPLIMIENTO 101458890 último anexo enviado: 0 corresponde a Contrato principal	31/12/2024.

10. Concepto de la modificación solicitada:

Esta interventoría presenta al INVIAS la solicitud de Modificación, Adición y Prorroga al contrato 4347 DE 2024 en el cual se pide ajustar el alcance del objeto contractual de los contratos de obra e interventoría para incorporar formalmente la localización determinada por la citada resolución.: Construir la nueva estación de Peaje Rio Blanco en el PR 62+960 de la vía Nacional BUCARAMANGA - SAN ALBERTO, SECTOR RIONEGRO – SAN ALBERTO, RN 45A 08 y, garantizar el funcionamiento y operación de la Estación de Peaje Provisional, construida mediante el presente contrato con el fin de mantener el recaudo mientras se construye la Estación definitiva. particularmente la implementación del peaje provisional y la reubicación de la estación definitiva, se estima necesario proyectar una prórroga en el plazo del contrato de obra, cuyo alcance ha sido cuantificado hasta el 31 de diciembre de 2025, por lo tanto se estima necesario prorrogar el plazo del contrato de interventoría hasta el 31 de diciembre de 2025, tiempo durante el cual se garantizará el acompañamiento técnico,

administrativo, financiero, social y legal requerido para la adecuada supervisión del contrato de obra. .

11. Prórroga: Se solicita la prórroga del contrato **HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2025**

12. Concepto del Gestor Técnico del Proyecto y/o Supervisor del Contrato y/o Convenio:

El cambio en la ubicación definitiva del peaje generó un impase que obligó a suspender los contratos de obra (4345) y de interventoría (4347) de 2024. Esta situación, a su vez, requirió la extensión de la operación del peaje provisional, generando gastos de alquiler adicionales no contemplados en el presupuesto del contrato principal.

Para subsanar esta situación crítica y asegurar el cumplimiento del objeto contractual, la reubicación del peaje definitivo fue corregida mediante la Resolución 20253040025095 del 25 de junio de 2025 del Ministerio de Transporte. Esta resolución oficializa la modificación de la ubicación del peaje del PR 62+0160 al PR 62+0960, lo que a su vez obliga a ajustar el alcance del objeto de los contratos de obra e interventoría.

Paralelamente, y a solicitud del contratista de obra con el aval de la interventoría, se ha estimado necesario un plazo adicional hasta el 31 de diciembre de 2025, para la construcción del peaje definitivo.

Mientras se completa esta construcción, es indispensable mantener en operación el peaje provisional. Dado que los peajes son un mecanismo clave para la sostenibilidad y el mantenimiento óptimo de las vías nacionales —contribuyendo directamente a la competitividad y el bienestar general—, es crucial presupuestar y cubrir los gastos de alquiler adicionales del peaje provisional. No hacerlo sería altamente perjudicial, ya que la interrupción del cobro de peaje, incluso por un periodo de tres meses, representaría pérdidas millonarias para el INVIAS.

En resumen, la supervisión considera viable la modificación del alcance contractual de los contratos mencionados. Además, avala la prórroga hasta el 31 de diciembre de 2025 y la adición de recursos al contrato de interventoría.

El balance financiero del contrato es el siguiente:

Valor total del contrato	$ 300.000.000,00
Total actas parciales de obra pagadas	$ 159.660.348,00
Total actas parciales de obra en trámite	$ 0
Total ejecutado [Actas parciales pagadas + Actas parciales en trámite]	$ 159.660.348,00

b) Valor facturado y obligado a la fecha (Valores ya cancelados al contratista): $ 159.660.348,00.

c) Saldos fenecidos: N/A

d) Saldos en reserva: $ 140.339.652

13. Resumen Justificación Unidad Ejecutora

La Subdirección de Gestión Integral de Carreteras Nacionales con base en la documentación soporte presentada por el interventor del contrato considera viable la modificación del alcance del objeto contractual, la prórroga hasta el 31 de diciembre de 2025 y la adición presupuestal con el fin de garantizar el acompañamiento técnico, administrativo, financiero, social y legal requerido para la adecuada supervisión del contrato de obra.

En este sentido se acogen las razones técnicas expresadas en el acápite denominado

Concepto / Modificación solicitada.

Sumado a lo anterior, se han tenido en cuenta las siguientes razones jurídicas:

Modificación:

Teniendo en cuenta que el contrato de interventoría es accesorio al contrato de obra, las modificaciones que se susciten en el contrato de obra, necesariamente deben dar lugar a modificaciones en el contrato de interventoría. En este sentido, debido a que se modifica el punto de referencia en que va a quedar ubicado el peaje Rio Blanco, ello da lugar a una modificación de la cláusula segunda del contrato de interventoría para indicar que el PR final del peaje Rio Blanco será el 62 + 0960 de la vía Nacional BUCARAMANGA - SAN ALBERTO, SECTOR RIONEGRO – SAN ALBERTO, RN 45A 08.

Visto lo anterior, teniendo en cuenta la calidad de accesorio que ostenta el contrato de interventoría que nos ocupa, las razones que dan lugar a modificar el contrato de interventoría son las mismas que fundamentan la modificación del contrato de obra 4345 de 2024. Razón por la cual a continuación se transcriben:

Análisis Jurídico sobre la Naturaleza de la Modificación Propuesta

El Ministerio de Transporte, mediante la Resolución Número 20243040058425 del 2 de diciembre de 2024, emitió concepto vinculante previo para la reubicación de la estación de peaje denominada Río Blanco, del PR 51+350 en jurisdicción del municipio de El Playón – Santander de la carretera Bucaramanga - San Alberto, Sector Rionegro - San Alberto, Ruta 45 A 08, al PR 62+0160 de la misma Ruta señalada, en jurisdicción del municipio de Cáchira Norte de Santander.

Una vez emitida la Resolución indicada con anterioridad, fue posible para el INVÍAS proseguir con los trámites de suscripción de los respectivos contratos, llevados a cabo en desarrollo de los siguientes procesos de contratación, adelantados para efectuar el traslado de la estación de peaje Río Blanco y su Interventoría:

Contrato de obra No. 4345 del 5 de diciembre de 2024.

Número de proceso: LT-DTE-053-2024.

Objeto: TRASLADO Y CONSTRUCCIÓN DE LA ESTACIÓN DE PEAJE RÍO BLANCO, DEL PR 51+0350 AL PR 62+0160 DE LA VÍA NACIONAL BUCARAMANGA – SAN ALBERTO, SECTOR RIONEGRO – SAN ALBERTO, RN 45 A 08. INCLUYE MANTENIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA PARA EL RECAUDO DE LA TASA DE PEAJE.

Valor inicial del contrato: $2.583.194,727,00

Contrato de interventoría No. 4347 del 5 de diciembre de 2024.

Número de Proceso: CMA-DTE-079-2024.

Objeto: INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, SOCIAL Y LEGAL PARA EL TRASLADO Y CONSTRUCCIÓN DE LA ESTACIÓN DE PEAJE RÍO BLANCO, DEL PR 51+0350 AL PR 62+0160 DE LA VÍA NACIONAL BUCARAMANGA – SAN ALBERTO, SECTOR RIONEGRO – SAN ALBERTO, RN 45 A 08, EN LOS DEPARTAMENTOPS DE SANTANDER Y NORTE DE SANTANDER. INCLUYE MANTENIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA PARA EL RECAUDO DE LA TASA DE PEAJE

Valor inicial: $300.000.000,00

El artículo 2º de la Resolución Número 20243040058425 del 2 de diciembre de 2024, expedida por el Ministerio de Transporte, emitió concepto vinculante previo a la reubicación del Peaje Río Blanco ubicado en la carretera Bucaramanga – San Alberto, sector Rionegro – San Alberto PR 51+350, Ruta 45 A08, al PR 62 + 0160 de la carretera Bucaramanga – San Alberto, sector Rionegro – San Alberto ruta 45 A – 08 municipio de Cáchira, Norte de Santander.

El 2 de enero de 2025, algunos miembros de la comunidad del municipio de El Playón decidieron usar las vías de hecho levantando por la fuerza las talanqueras e impedir el recaudo del peaje en la estación de Río Blanco, situación que persistió hasta el 18 de febrero de 2025 cuando se da inicio a la operación de manera provisional al recaudo en la estación de peaje Río Blanco en jurisdicción del Municipio de Cáchira – Norte de Santander, en el PR 63+0050 de la carretera Bucaramanga-San Alberto, Sector Rionegro San Alberto, Ruta 45 A08.

Una vez adjudicados los contratos de obra e interventoría señalados con anterioridad y haber sido emitida la orden de inicio a los mismos, se iniciaron labores de señalización de la zona para los trabajos objeto del contrato, presentándose personal sin identificar manifestando ser miembros de la comunidad de la Esperanza y de Cáchira e indicando que se oponían a la construcción del peaje en dicho sitio, refiriendo no haber sido tenidos en cuenta en el proceso de socialización llevado a cabo con anterioridad, procediendo a destruir la señalización que se había instalado y a derribar y sustraer los parales de soportes de las vallas de información del contrato; quienes manifestaron igualmente su oposición a que el peaje se localice en el PR 62 + 0160, situación que dio lugar a una suspensión en la ejecución de obras, derivado de la problemática social en la zona.

Ante los hechos presentados y en cumplimiento de la obligación prevista en el contrato de obra nro. 4345 de 2024, de instalar una estación provisional en un sitio cercano al que se tiene

proyectado como sitio definitivo, el Contratista, en conjunto con el INVÍAS y la Interventoría, adelantaron reuniones con las comunidades de los municipios de La Esperanza y Cáchira, buscando definir el sitio para la construcción provisional del peaje, logrando obtener acuerdo para su ubicación en el PR 63+0050 de la misma ruta, esto es setecientos noventa (790) metros más adelante del sitio indicado en la Resolución antes citada para su traslado, en el cual finalmente se procede con la instalación de la infraestructura necesaria para iniciar operación de recaudo de manera provisional, habilitando casetas destinadas al recaudo, lo que posibilitó dar inicio a la operación provisional de recaudo en la estación de peaje Río Blanco en jurisdicción del Municipio de Cáchira – Norte de Santander, en el PR 63+0050 de la carretera Bucaramanga-San Alberto, Sector Rionegro - San Alberto, Ruta 45 A08, a partir del 18 de febrero de 2025, en virtud de lo previsto en el contrato No. de obra 4345 de 2024.

Teniendo en cuenta la aceptación por parte de la comunidad en el punto provisional donde actualmente opera el peaje, esto es en el PR 63+0050 en jurisdicción del Municipio de Cáchira - Norte de Santander, se ha considerado pertinente definir como nuevo punto final para la construcción definitiva del peaje el PR 62+0960 aledaño a la estación provisional hoy en funcionamiento, en el que se presentan mejores condiciones de adaptabilidad desde el punto de vista eminentemente social, cuyos requerimientos de la comunidad ya se encuentran concertados.

Previo a la instalación del peaje provisional en el PR mencionado con anterioridad, durante reunión de socialización del traslado del peaje hacia el nuevo sitio, sostenida el 19 de noviembre de 2024 con el Alcalde del Municipio de La Esperanza - Norte de Santander, municipio localizado dentro del área de influencia del sitio donde sería localizado el peaje definitivo, solicitó expresamente incluir como beneficiarios de la tarifa diferencial a los residentes y trabajadores del municipio de la Esperanza, que se encuentra localizado a doce (12) kilómetros del casco urbano en relación con la estación de peaje en el sitio donde se previó su traslado en forma definitiva, frente a los residentes en el municipio de Cáchira que se localizan a treinta y ocho (38) kilómetros de distancia del peaje en su nueva ubicación, los cuales gozarían del citado beneficio.

Mediante radicado INVIAS 2025E-VUVRAZ-008178 del 27 de enero de 2025, el Personero del Municipio de La Esperanza ratificó la solicitud del señor alcalde de incluir dentro de los beneficiarios de la tarifa diferencial para la estación de peaje Río Blanco, a los residentes y quienes tienen su centro de trabajo o desarrollan su actividad comercial en del municipio de La Esperanza, requerimiento que posibilitó el inicio de las labores de construcción del peaje provisional ante la oposición generalizada de la comunidad del municipio de la Esperanza por el traslado del peaje.

El 27 de febrero de 2025, se realizó socialización y concertación con las autoridades locales comunidad en general del Municipio de la Esperanza - Norte de Santander, en relación con la asignación de tarifas diferenciales, quienes acogieron el ser incluido como beneficiarios de la tarifa diferencial en las mismas condiciones que operan para los residentes del Municipio de Cáchira - Norte de Santander, en cuya jurisdicción fue construido el peaje provisional y será construido el definitivo.

En atención al impacto social anteriormente narrado, el Ministerio de Transporte, en ejercicio de sus competencias funcionales, emitió la Resolución número 20253040025095 del 25 de

junio de 2025 en la que se resolvió – entre otras – “Modificar el artículo primero de la Resolución Número 20243040058425 del 2 de diciembre de 2024, el cual quedará así:

“Emitir concepto vinculante previo a la reubicación de la estación de peaje Rio Blanco ubicada en la carretera Bucaramanga – San Alberto, sector Rio Negro – San Alberto PR 51+350, ruta 45 A 08 al PR 62+0960 de la carretera Bucaramanga San Alberto, Sector Rionegro San Alberto, Ruta 45 A 08 Municipio de Cáchira- Norte de Santander”.

Una vez verificados los hechos arriba mencionados, los cuales tienen calidad de irresistibles, imprevisibles y no imputables a las partes, resulta necesario hacer un examen relativo a la modificación del contrato de obra identificado con número 4345 de 2024, consistente en el ajuste del del PR de ubicación final del peaje indicado en el anexo 1 – Anexo Técnico numeral 2 – Localización en el sentido de indicar el traslado del peaje Rio Blanco sobre el corredor nacional 45A08 en el PR 51 + 0350 al PR 62 + 0960 conforme a lo ordenado por el Ministerio de Transporte; razón por la cual, además, se hace necesario ajustar la Cláusula Segunda de la minuta del contrato en el sentido de indicar que el PR final de ubicación para el peaje Rio Blanco corresponde al PR 62 + 0960.

Cabe precisar que lo anterior, conserva la naturaleza del objeto contractual, y no configura una modificación en los términos que prohíbe el ordenamiento jurídico. Por el contrario, constituye una modificación válida y legítima, al estar circunscrita dentro de los límites materiales, jurídicos y técnicos establecidos por la normativa contractual vigente y por la jurisprudencia tanto de la Corte Constitucional como del Consejo de Estado.

En este sentido, se precisa que en la minuta contractual se incorporaron los puntos de referencia específicos de la ubicación del peaje dentro de la cláusula denominada “objeto contractual”, dicha incorporación responde a una norma [Resolución Número 20243040058425 del 2 de diciembre de 2024] que fue objeto de modificación con posterioridad a la fecha en que se suscribió el contrato de obra que nos ocupa, por las razones arriba indicadas.

Esta circunstancia no impide ni veda su modificación, máxime cuando se ha verificado la existencia de hechos sobrevinientes e imprevisibles, como lo fue la oposición social frente al sitio inicialmente autorizado, y la expedición de la nueva resolución 20253040025095 del 25 de junio de 2025 expedida por el Ministerio de Transporte, que emite concepto vinculante para la nueva localización del peaje en el PR 62 + 0960. Por tanto, el ajuste en la ubicación no implica modificación de la naturaleza del objeto contractual, ni constituye novación o celebración de un nuevo negocio jurídico, ni modifica ningún elemento sustancial del contrato toda vez que de acuerdo con la cláusula trigésimo-primera del contrato, el lugar de ejecución corresponde al previsto en el anexo técnico numeral 2 “Descripción obra actual o zona a intervenir” localización en el corredor nacional 45A08 que corresponde al mismo corredor en el que se encuentra el nuevo PR de ubicación.

Sobre el carácter accidental de la modificación: ubicación del peaje

La jurisprudencia ha reiterado que no toda modificación contractual implica un cambio en el objeto del contrato. De acuerdo con el artículo 1501 del Código Civil, los contratos contienen elementos esenciales, naturales y accidentales. Los elementos accidentales, como las condiciones específicas de ejecución, entre ellas el punto geográfico exacto de una obra

pública, pueden modificarse sin afectar la esencia del contrato, siempre que se mantenga su finalidad, naturaleza y núcleo jurídico.

En este caso, la modificación propuesta, consistente en trasladar la ubicación definitiva del peaje desde el PR 62+0160 al PR 62+0960, no altera el género del contrato ni modifica el núcleo esencial de las obligaciones del contratista. El objeto sigue siendo en traslado y la construcción del peaje en una nueva ubicación dentro del mismo sector vía nacional Bucaramanga – San Alberto, Sector Rionegro – San Alberto, RN 45A08 en los Departamentos de Santander y Norte de Santander, conservando sus características técnicas, funcionales y contractuales.

Esto se alinea con la jurisprudencia de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, en su Concepto 2263 de 17 de marzo del 2016, en el cual se estableció que:

“La modificación no podrá afectar el núcleo esencial del objeto, o la naturaleza global del contrato. Con independencia de las razones y circunstancias imprevisibles que puedan presentarse, no es posible que el contrato mute o se transforme en un contrato sustancialmente distinto. Si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios pactados por otros diferentes, o se modifica el tipo de contratación, o el núcleo esencial del objeto, se presentaría una novación del negocio jurídico y su objeto.”

Sobre este último punto, la doctrina ha precisado que “cuando se alude a la modificación del contrato se lo hace para referirse a alteraciones, variaciones, sustituciones de calidad, componentes o número de obras, bienes o servicios. No implican la sustitución del género del contrato sino modificaciones que responden a necesidades sobrevivientes o a errores en la fase previa”

Desde esta perspectiva, resulta claro que la modificación en cuestión constituye un ajuste operativo, motivado por circunstancias ajenas a la voluntad de las partes, imposibles de prever razonablemente en la etapa de planeación, y plenamente justificadas en términos técnicos, sociales, financieros y jurídicos. Entre dichas circunstancias se encuentra la oposición social presentada frente a la ubicación original, la cual generó la necesidad de habilitar un peaje provisional y posteriormente la emisión del concepto vinculante de la nueva ubicación definitiva del peaje conforme a la Resolución 20253040025095 del 25 de junio de 2025 expedida por el Ministerio de Transporte.

La finalidad del contrato permanece incólume: garantizar la operación continua de una estación de peaje que asegure el recaudo y financiamiento del mantenimiento de la infraestructura vial, sin que se altere el tipo de prestaciones ni se transforme el objeto en uno sustancialmente distinto. Tampoco se configura afectación al principio de planeación, ya que la necesidad de modificación surgió con posterioridad al inicio de la ejecución del contrato y fue debidamente acreditada mediante trazabilidad técnica, intervención social y pronunciamientos del interventor, del contratista y de la autoridad competente.

- Sobre el cumplimiento de los límites jurisprudenciales para la modificación de contratos estatales

Según la jurisprudencia constitucional y administrativa2, la modificación de contratos estatales es jurídicamente procedente siempre que se cumplan ciertos criterios estrictos, entre ellos:

i) Existencia de una causa real, cierta y legalmente justificada

La oposición comunitaria, el riesgo de afectación del servicio público, y la posterior expedición de la Resolución 20253040025095 de fecha 25 de junio de 2025 constituyen hechos sobrevinientes e imprevisibles, que configuran una causa legítima para introducir variaciones contractuales conforme a los artículos 14 y 16 de la Ley 80 de 1993.

ii) Necesidad de preservar el servicio público y garantizar el interés general La medida evita la paralización de la estación de peaje, asegura el recaudo y financiamiento vial y responde al principio constitucional de eficiencia en la gestión pública. En consecuencia, la Administración está autorizada para ajustar el contrato en aras de asegurar la inmediata y adecuada prestación del servicio, conforme a lo dispuesto en la Ley 80.

iii) Conservación de la finalidad contractual y del equilibrio económico

La modificación mantiene intacta la finalidad del contrato, no rompe el equilibrio económico derivado del negocio jurídico inicial

iv) Respeto por los principios de transparencia, selección objetiva e igualdad de oferentes No se produce una alteración sustancial que afecte la igualdad de los oferentes ni la transparencia del proceso contractual. La modificación es excepcional, está debidamente motivada, y se encuentra soportada con trazabilidad documental, incluyendo estudios técnicos, actas, conceptos de la interventoría y pronunciamientos de las autoridades competentes. En ningún momento se alteraron las actividades objeto de licitación ni se modificaron los factores de evaluación, ni las condiciones que determinaron la selección objetiva del contratista.

Las prestaciones principales pactadas inicialmente permanecen incólumes: el diseño, construcción y puesta en funcionamiento de una estación de peaje con las mismas características técnicas, funcionales y operativas. No se incorporarán nuevas obligaciones ni exigencias adicionales que hubieran podido influir en la decisión de los proponentes o modificar el resultado del proceso competitivo.

En consecuencia, no se vulnera el principio de igualdad consagrado en la Constitución ni el deber de selección objetiva previsto en la Ley 1150 de 2007. Por el contrario, la modificación permite dar continuidad al contrato sin desnaturalizar su objeto ni alterar las condiciones que permitieron la participación plural de oferentes en condiciones de equidad y competencia real.

Prórroga

Ahora bien, sobre la posibilidad concreta de PRORROGAR los plazos del contrato estatal, la sala de Consulta del Consejo de Estado en concepto del 2252 de 2015 llegó a las siguientes conclusiones:

“(…) (i) La prórroga de tales contratos no resulta en sí misma ilegal ni inconstitucional, porque la ley no la prohíbe, salvo en casos especiales, ni es contraria a los principios y las normas constitucionales que regulan el ejercicio de la función pública y, en particular, la contratación estatal. (…) (iv) En cualquier caso, tanto la decisión de prorrogar un contrato celebrado por alguna entidad pública, como la duración y las condiciones de dicha prórroga, deben obedecer a lo previsto en la ley y a la aplicación de los principios generales que gobiernan la contratación

estatal. En general, la prórroga puede celebrarse si constituye en cada caso concreto un medio adecuado, eficiente, económico y eficaz para realizar el interés público o general involucrado en el respectivo contrato. (v) En consecuencia, la prórroga de cualquier contrato celebrado por una entidad estatal debe obedecer, no solamente a la voluntad de las dos partes elevada a escrito, sino en especial, a la decisión informada de la entidad pública contratante, luego de evaluar las opciones jurídicas que tenga a su disposición en cada caso, con relación a la terminación o a la continuación del contrato, y de analizar cuidadosamente sus costos, riesgos, ventajas y, en general, sus pros y contras".

En este sentido, la prórroga solicitada no contradice el ordenamiento jurídico vigente porque la misma – de ser aprobada – se suscribirá dentro del plazo actual del contrato; teniendo en cuenta que su finalidad es garantizar la ejecución de obras que se enmarcan en el alcance del objeto contractual.

Por lo anterior, se considera viable la modificación y prórroga solicitada por el contratista, siendo consecuente, oportuna, pertinente, necesaria y proporcional para lograr el cumplimiento de las metas planteadas.

Todo esto en aras de garantizar actividades que generarán un gran beneficio económico y social para el país, logrando con esto financiar, mantener y operar la infraestructura vial en la región, la unidad ejecutora recomienda aprobar la solicitud efectuada.

Adición

Teniendo en cuenta que actualmente el contrato de interventoría No.4347-2024, en su clausula sexta, establece que el valor del contrato corresponde a TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS ($300.000.000) MONEDA CORRIENTE, INCLUIDO IVA según Acta de Costos No.4 correspondiente al mes de marzo de 2025, radicada ante la Entidad.

Una vez realizado el balance financiero del Contrato No.4347-2024, por parte de la interventoría, se evidencia que se requiere la adición de recursos por valor de $300.000.000.00, valor respaldado por el CDP 130325 de fecha 26/08/2025; por tal razón, la apropiación presupuestal de la adición que se solicita quedará así:

Para valor básico de interventoría, la suma de DOSCIENTOS CINCUENTA Y DOS MILLONES CIEN MIL OCHOCIENTOS CUARENTA PESOS $252.100.840.00

Para IVA, la suma de CUARENTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL CIENTO SESENTA PESOS $ 47.899.160

En este sentido, los costos de la adición que se solicitan se encuentran discriminados de la siguiente manera:

COSTOS DIRECTOS DE PERSONAL	Adicion y Prorroga		
	COSTOS DE PERSONAL	PARTICIPACIÓN (h-mes)	VALOR PARCIAL ($)
PERSONAL PROFESIONAL			
Director de Interventoría	$ 7.000.000,00	3,00	$ 21.000.000,00
Ingeniero Residente de Interventoría	$ 4.400.000,00	3,00	$ 13.200.000,00
Ingeniero Residente Eléctrico	$ 4.400.000,00	2,90	$ 12.760.000,00
Profesional Social	$ 3.700.000,00	3,00	$ 11.100.000,00
Profesional Ambiental	$ 3.700.000,00	1,50	$ 5.550.000,00
Profesional SST	$ 3.700.000,00	3,00	$ 11.100.000,00
Abogado	$ 3.700.000,00	0,50	$ 1.850.000,00
MONTO AGOTABLE DE ESPECIALISTAS (conforman esta bolsa los especialistas de amarillo)			**$ 7.139.000,00**
Especialista en Pavimentos y/o Vías	$ 5.900.000,00		
Especialista en Estructuras	$ 5.900.000,00		
Especialista Ambiental	$ 5.900.000,00		
Especialista Eléctrico	$ 5.900.000,00		
Especialista Hidrosanitario	$ 5.900.000,00		
Especialista en Geología y/o Geotecnia	$ 5.900.000,00		
Especialista en Diseño Geométrico	$ 5.900.000,00		
Especialista en Sostenibilidad	$ 5.900.000,00		
Especialista en Gerencia de Proyectos	$ 5.900.000,00		
Especialista en Hidráulica e Hidrología	$ 5.900.000,00		
OTROS COSTOS DE PERSONAL			**$ 1.000.000,00**
SUBTOTAL COSTOS DE PERSONAL			$ 84.699.000,00
FACTOR MULTIPLICADOR (6)		2,36	
SUBTOTAL COSTOS DE PERSONAL			**$ 199.889.640,00**
CARGO / COSTOS VARIABLES	**UNIDAD**	**% PAGO SORE COSTOS VARIABLES**	**VALOR TOTAL PAGO POR COSTOS VARIABLES**
COSTOS VARIABLES: El pago de costos variables, se realizará en concordancia con los avances físicos de obra establecidos en el informe mensual, previa aprobación del Supervisor del contaro de interventoría.	SEGÚN AVANCE DE OBRA	100%	$ 49.972.410,00
SUBTOTAL COSTOS VARIABLES			**$ 49.972.410,00**
Veeduría Técnica Comunitaria (Según Comprobante)			$ 1.206.042,00
PROVISIÓN PARA AJUSTES Y/O FRENTE ADICIONAL			$ 1.032.748,00
SUBTOTAL COSTOS BÁSICOS			**$ 252.100.840,00**
IVA = 19%			$ 47.899.160,00
COSTO TOTAL			**$ 300.000.000,0**

Teniendo en cuenta que el plazo de ejecución del contrato de interventoría se extenderá hasta el 31 de diciembre de 2025, para culminar las obras tendientes a la construcción del peaje Rio Blanco, y acudiendo al promedio mensual de costos de interventoría; resulta necesario adicionar el valor de la interventoría en trescientos millones de pesos m/cte (300.000.000,00) para cubrir los costos de equipo mínimo durante el periodo de prórroga, tal y como queda indicado arriba.

En este sentido, se debe resaltar que el valor adicional de la interventoría fue calculado conforme a los precios unitarios pactados por las partes al suscribir el contrato inicial.

Finalmente, con relación al monto de la adición, se debe resaltar que: conforme a lo previsto en el artículo 85 de la ley 1474 de 2011 “Los contratos de interventoría podrán prorrogarse por el mismo plazo que se haya prorrogado el contrato objeto de vigilancia. En tal caso el valor podrá ajustarse en atención a las obligaciones del objeto de interventoría, sin que resulte aplicable lo dispuesto en el parágrafo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993” En este sentido se debe resaltar que, al resultar necesaria la prórroga hasta el 31 de diciembre de 2025 , para garantizar la continuidad en la ejecución el del contrato de interventoría la citada norma autoriza adicionar el contrato en los montos que resulten necesarios.

La solicitud de prórroga hasta el 31 de diciembre de 2025 resulta procedente porque es producto del ejercicio de la autonomía de la voluntad, el estatuto contractual no la prohíbe, ni

establece criterios que determinen límites a esa posibilidad ni a su alcance; y como lo ha sostenido la jurisprudencia del Consejo de Estado, por ser el plazo un elemento accidental del contrato se puede modificar por acuerdo entre las partes.

Se deja constancia que la presente prórroga no significa renuncia por parte del INVIAS al incumplimiento al cual haya lugar, ni tampoco conlleva novación de las obligaciones contractuales, ni condonación de la mora en que haya incurrido el contratista durante la ejecución del contrato.

Finalmente, y teniendo en cuenta que el contrato ha permanecido suspendido por las causas que dan lugar a la modificación del contrato entre las que se precisan las siguientes:

> *"…Luego de la reactivación del contrato el pasado 15 de septiembre, el contratista inició el alistamiento de los materiales necesarios para la ejecución de los trabajos, al tiempo que solicitó el listado de las personas de la comunidad que eventualmente apoyarían las labores de construcción del área administrativa del peaje.*
>
> *En paralelo, se realizó la socialización con los líderes comunitarios de la Resolución No. 20253040025095 del 25 de junio de 2025, mediante la cual se definió la ubicación de la nueva caseta de peaje, cumpliendo así con los compromisos de participación y concertación comunitaria.*
>
> *Sin embargo, en los últimos días se han registrado intensas precipitaciones en el área de influencia del proyecto, lo que ha dificultado el acondicionamiento adecuado de los materiales en el sitio y ha impedido el desarrollo normal de las actividades preliminares. De acuerdo con el pronóstico emitido por el IDEAM, se prevé que las lluvias continuarán en los próximos días, lo cual representa un riesgo para la ejecución de las obras, tanto en términos de seguridad como de calidad constructiva.*
>
> *Las condiciones climáticas actuales no permiten adelantar los trabajos de manera eficiente ni segura, especialmente aquellos que requieren manipulación de materiales, movimientos de tierra y labores de cimentación. Persistir en la ejecución bajo estas circunstancias podría generar afectaciones técnicas, retrasos adicionales y posibles conflictos con la comunidad, que ha mostrado disposición para colaborar en el desarrollo del proyecto…"*
>
> *"…con el fin de garantizar condiciones óptimas para la ejecución del proyecto, preservar la integridad de los trabajadores, proteger los materiales y asegurar la calidad de las obras…"*

Debemos aclarar que, en atención al principio de anualidad, se aclara que la solicitud de prórroga se extenderá hasta el 31 de diciembre de 2025 y no por tres meses como inicialmente fue solicitad

Así las cosas, con la finalidad de que se dé trámite a la Adición No. 1, modificación No. 1 y prórroga No. 2, se remite la siguiente documentación:

Adjunto enlace: INTERVENTORÍA

1. Formato MEPI-MN1-IN-12-F3-1 de adición y/o modificación y/o prórroga

2. Oficio OF-24C09-INV-RB-4347-084-25_Solicitud_ ampliación, modificación y adición interventoría
3. Formato MEPI-MN1-IN-9-FR-1 Acta de modificación de costos

4. Formato MEPI-MN1-IN-15-FR-13 Seguimiento garantías y seguros contrato de interventoría.

5. Constancia de actualización de los aplicativos para el control y seguimiento de los proyectos

6. Documento Antecedentes Consorcio y Consorciados, RUT, cámaras de Comercio Certificados de procuraduría, Contraloría, certificados judiciales, Medidas correctivas, REDAM y delitos sexuales.

7. Copia del contrato inicial, orden de inicio, pólizas, actas de aprobación, prórroga No.1.

Cordialmente,

JAVIER AUGUSTO CAÑON BONILLA
COORDINADOR GRUPO GERENCIA DE ALIANZAS REGIONALES

Proyectado por: JORGE HUMBERTO SUAREZ CASTRO
Revisado por: LILIAN MARGARITA PETIT OLIVELLA
Aprobado por:

Copia Interna a: